Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" нацеливает на то, чтобы на территории каждого города, села, района должен быть создан такой социально-экономический и моральный климат, при котором каждый житель на себе бы ощутил, что здоровье нации, ее образование, рост благосостояния и качество жизни - главные приоритеты российского государства. Создание такого климата и есть задача органов местного самоуправления. В данной ситуации органы местного самоуправления вправе ждать помощи от самого населения, от наиболее активных его представителей в лице органов территориального общественного самоуправления (далее - ТОС).

При этом деятельность ТОС надлежит рассматривать не обособленно, а в контексте равноправного участника партнерства органов местного самоуправления, гражданского общества и бизнеса.

Основной целью деятельности ТОС является повышение качества жизни граждан, инициативное решение насущных проблем и отдельных вопросов местного значения.

Органы ТОС избираются на собраниях (конференциях) участников ТОС. Структура и порядок формирования органов определяется Уставом.

Обязательные условия для организации ТОС:

Это чтобы границы территории ТОС не выходили за пределы границ территории муниципального образования;

Соблюдается неразрывность территории, на которой осуществляется ТОС (если в его состав входит более одного жилого дома);

И территории, закрепленные в установленном порядке за учреждениями, предприятиями и организациями, не входят в состав территории, на которой осуществляется ТОС.

Регистрация Устава ТОС администрацией муниципального образования осуществляется органом МСУ, в административно-территориальные границы которого входит территория, где образовывается ТОС.

Порядок регистрации устава ТОС определяется уставом МО, он согласовывается постановлением местной администрации.

ТОС считается утвержденным с момента регистрации его устава органом МСУ.

ТОСам принадлежит существенная роль в решении задач привлечения граждан к участию в местном самоуправлении, являясь своеобразной базовой структурой его развития, механизмом объединения, сплочения различных слоев населения и структур власти для решения проблем местного значения.

В Красноармейском муниципальном районе численностью более 46 тыс. человек, с 2016 года было создано 4 ТОС, из них - три ТОС на сельских территориях, охватывающие население сельских администраций. Это село Ключи, село Золотое и село Гусево. Один ТОС создан в селе Мордово муниципального образования город Красноармейск, который объединил большую часть улицы Волжской. Все они созданы и работают без права юридического лица, т.е. не оформлены юридически в Минюсте и не являются членами Всероссийской ассоциации ТОС.

В результате был достигнут 100% уровень охвата населения трех населенных пунктов территориальным общественным самоуправлением. В целом, в муниципальном образовании к участию в решении вопросов местного значения через ТОС было охвачено 2771 человек населения района.

В сентябре прошлого года в городе Саратове проводился Форум муниципальных образований Саратовской области «Лучшие практики вовлечения жителей в управление территорией», на котором присутствовала и делегация Красноармейского муниципального района. Она была представлена победителями проекта Ассоциации «ТОС- талант объединить соседей. Современные механизмы вовлечения жителей в управление территорией» - председателем ТОС «Исток» с. Мордово МО город Красноармейск Косицыной Н.И. и директором школы с. Садовое Правдиной И.Ю за реализацию инициативного проекта – возведение мемориала «Памяти павших» на пришкольной территории. На этом Форуме была создана Ассоциация ТОС Саратовской области, председателем которой был избран единогласно депутат Совета МО город Балаково – Родионов Леонид Викторович. Также были избраны руководящие органы Ассоциации, в состав Правления Ассоциации ТОС Саратовской области вошла Косицына Н.И.

Структура органов ТОС постоянно реформируется, решениями Советов депутатов муниципальных образований, на территории которых расположены вышеперечисленные населенные пункты на основании обращения инициативных групп граждан установлены границы территорий для ТОС. Члены каждого ТОС определили свое наименование, структуру органов ТОС, избрали Советы . В органы управления ТОСов входят жители – активисты (старшие по многоквартирным жилым домам, подъездам многоквартирных домов, старшие по улицам, сельские старосты, ревизионная комиссия). Определение оптимальных путей решения локальных проблем населения и добровольное исполнение жителями принимаемых на себя обязательств составляют основное содержание ТОС.

ТОС является составной частью системы местного самоуправления (далее – МСУ) и в пределах своих полномочий осуществляет свою деятельность во взаимодействии с органами МСУ образования, организациями. ТОС решает большое количество социально значимых вопросов жизнедеятельности : это и благоустройство территорий, санитарная очистка и озеленение, обустройство придомовых и дворовых территорий, содержание в порядке тротуаров, дорог, общественных колодцев, мест захоронения, памятников, оказание помощи пожилым людям, защита прав и интересов жителей, патриотическое воспитание и многое другое.

Но вместе с тем, в настоящий момент выявлен ряд объективных и субъективных проблем, тормозящих развитие системы ТОС :

1) недостаточная активность населения по осуществлению прав в области самоуправления;

2) недостаточность материально-технического и финансового обеспечения ТОС;

Реализация мероприятий по содействию развития территориального общественного самоуправления в Красноармейском муниципальном районе предусматривает длительный и неразрывный по времени системный и комплексный процесс осуществления последовательных действий. В связи с этим лишь использование программного метода позволит обеспечить достижение наибольшего эффекта для поступательного развития территориального общественного самоуправления в Красноармейском муниципальном районе. В настоящее время система ТОС в своем развитии требует новых подходов, эту форму следует рассматривать как первичную, наиболее простую, близкую и понятную для населения форму решения местных проблем, затрагивающих и индивидуальные, и коллективные интересы граждан. Опыт показал, что результативность деятельности органов ТОС в значительной степени зависит от отношения к ним как исполнительных, так и законодательных органов власти. Там, где выстраиваются взаимовыгодные партнерские отношения, улучшается социальный климат, снижается количество обращений граждан. Проанализировав состояние развития территориального общественного самоуправления на территории Красноармейского муниципального района, можно сделать следующие выводы. ТОС является базовой структурой развития местного самоуправления. Как самостоятельный общественный институт он находится в стадии постоянного обновления и нуждается в поддержке со стороны органов местного самоуправления. Хорошо организованная и слаженно функционирующая система ТОС представляет собой огромный ресурс для осуществления стратегии развития и эффективный инструмент общественного контроля за деятельностью всех структурных подразделений органов местного самоуправления, отвечающих за улучшение качества жизни населения. Для эффективного решения вопросов развития территориального общественного самоуправления необходимо применение программного метода с использованием организационно-хозяйственных механизмов взаимодействия, а также координации усилий и концентрации финансовых ресурсов. В этой связи разработка программы представляется своевременной и необходимой. Программа позволит сформировать четкое видение долгосрочных целей и приоритетов функционирования и развития территориального общественного самоуправления, выстраивать взаимодействие органов местного самоуправления с органами ТОС на принципах системности и открытости. Реализация программы будет работать на дальнейшее интенсивное развитие добрососедских отношений, конструктивный диалог между органами местного самоуправления и органами ТОС, активизацию творческого потенциала, инициативное участие граждан в решении вопросов местного значения и процессах самостоятельного управления территориями. С помощью привлечения ТОС к участию в решении вопросов местного значения предполагается также эффективное использование бюджетных ресурсов, делового и социального потенциала жителей в решении проблем, что позволит сократить бюджетные затраты и повысить эффективность муниципального управления. Конечная цель этого процесса - создание эффективной системы, позволяющей оперативно реагировать на проблемы жизнедеятельности населения определенной территории и муниципального образования в целом.

В настоящее время на различных площадках идет обсуждение проекта нового Федерального закона «Об общих принципах организации МСУ в единой системе публичной власти», который уже принят депутатами Государственной Думы в первом чтении. Этот Закон вызвал много вопросов, они изучаются, уже вносятся поправки, учитываются предложения. В одном из выступлений при проведении Круглого стола на данную тематику исполнительный директор Общенациональной Ассоциации ТОС Юдин Захарий Геннадьевич рассказал о весомой роли территориального общественного самоуправления, о том, что утверждена Стратегия развития ТОС в РФ до 2030 года, так как их количество по стране насчитывает более 35 тысяч. Эффективность ТОС зависит от удержания баланса между двумя крайностями пассивного ожидания стихийного создания ТОСов или насаждения ТОСов «сверху» при отсутствии сформированного и заинтересованного в общественном служении территориального общества. То есть при большой роли этой формы в системе местного самоуправления предусматривается не обязательное создание ТОС, а по необходимости.